

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к окончательной редакции проекта Изменения №1 ГОСТ 15.902–2014
«Система разработки и постановки продукции на производство.
Железнодорожный подвижной состав. Порядок разработки и постановки на
производство»

1. Основание для разработки стандарта

Настоящий проект Изменения № 1 ГОСТ 15.902–2014 разработан без включения в программу разработки национальных стандартов.

Инициативная разработка Общества с ограниченной ответственностью «Всесоюзный научно-исследовательский центр транспортных технологий» (ООО «ВНИЦТТ»), письмо Публичного акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Объединенная вагонная компания» (ПАО «НПК «ОВК») от 03 августа 2015г № ОВК-102-879.

2. Характеристика вносимого изменения

Разработка Изменения № 1 ГОСТ 15.902–2014 «Система разработки и постановки продукции на производство. Железнодорожный подвижной состав. Порядок разработки и постановки на производство» связана с несоответствием стандарта действующим федеральным законам №184-ФЗ, №18-ФЗ, №17-ФЗ, правилам технической эксплуатации железных дорог РФ в части функций и полномочий отдельных участников процесса разработки и постановки на производство грузовых вагонов, а также с приведением в соответствие ряда требований стандарта с требованиями разработанных и принятых стандартов.

3. Обоснование целесообразности разработки стандарта

В соответствии с приказом Росстандарта от 13.07.2015 № 900-ст ГОСТ 15.902–2014 введен в действие с 01.08.2015 за исключением пунктов 5.5, 6.5.7, 7.2.8, 7.2.9, 7.2.11, 7.4.4, 7.5.6, 7.7.5, 8.2.4, 8.2.5, 9.5, 9.6, 6 абзаца п. 7.6.3, 2 абзаца п. 7.7.3, 2 абзаца п. 7.7.7, 3 абзаца п. 7.7.11, 5 абзаца п. 8.2.2, 2 абзаца п. 8.3.9, 14 абзаца п. 8.3.10, подраздела 8.4.

В Изменении № 1 учтены все достигнутые соглашения на совещаниях рабочей группы по формированию перечня замечаний и предложений по изменению к межгосударственному стандарту ГОСТ 15.902-2014 и записанные в протоколах рабочей группы от 06 мая, 23 июня и 29 июля 2015г., а также учтены решения, записанные в протоколе совещания у Заместителя начальника Департамента технической политики С.А. Левина от 16 июля 2015г №ЦТЕХ-299/пр, по спорным пунктам стандарта (см. выше), кроме того, решения записанные в протоколе согласительного совещания от 16 декабря 2015 г. под председательством Заместителя председателя ТК 45 «Железнодорожный транспорт» С.А. Левина и решения записанные в протоколе согласительного совещания от 16 марта 2016 г. под председательством Заместителя председателя ТК 45 «Железнодорожный транспорт» по грузовому подвижному составу А.М. Соколова:

Из области применения стандарта исключено формирование исходных требований для разработки. Из области применения стандарта исключено его применение для совершенствования железнодорожного подвижного состава или его составных частей и указано в разделе 9, что данные процедуры регулируются ГОСТ 15.309-98.

Добавлены нормативные ссылки на ГОСТ 15.000-94, ГОСТ 16504-81, ГОСТ 18321-73, упоминаемые в тексте стандарта с учетом изменения.

Статьи 3.10, 3.19, 3.24, 3.25, 3.35, 3.42, 3.75 исключены ввиду отсутствия применения соответствующих терминов в тексте стандарта.

Статьи 3.31 и 3.32. Определения терминов «модернизация железнодорожного подвижного состава» и «модернизация железнодорожного подвижного состава с продлением срока службы» изложены в соответствии с ТР ТС 001.

Изменения внесены в статьи 3.1, 3.3, 3.5, 3.11, 3.14, 3.20, 3.27, 3.28, 3.29, 3.33, 3.34, 3.38–3.40, 3.45, 3.47, 3.48, 3.54, 3.57, 3.58, 3.62, 3.63, 3.65–3.67, 3.69–3.71, 3.77 которые изложены в новых редакциях, в соответствии с их формулировками, применяемыми в тексте межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902 и с учетом Р 50-605-80-93 «Рекомендации. Система разработки и постановки продукции на производство. Термины и определения».

Добавлены статьи 3.82 – 3.87 в соответствии с их формулировками, применяемыми в тексте ГОСТ 15.902 и с учетом ГОСТ 16504.

Раздел 4 дополнен обозначениями технического предложения и руководства по эксплуатации, обозначение ЭД приведено в соответствие с ГОСТ 2.601.

В разделе 5 уточнены формулировки (п. 5.4 и п. 5.5), исключена обязательность стадии разработки технических требований (п. 5.2).

В разделе 6 уточнены формулировки пунктов (п. 6.5.4), исключено обязательное согласование технических требований с третьими сторонами (п. 6.5.7).

Пересмотрены стадии опытно-конструкторской работы (п. 7.1.1), на стадии разработки технического задания допускается привлекать сторонние организации (п. 7.2.3), пересмотрено содержание разделов технического задания (п. 7.2.5). Исключено обязательное проведение экспертизы технического задания (п. 7.2.8). Согласование технического задания с третьими лицами (при их согласии) проводится по требованию заказчика (п. 7.2.9).

Определены полномочные лица при утверждении (п. 7.2.9) технического задания, при согласовании (п. 7.2.11) изменений технического задания, на стадии завершения эскизного проекта (п. 7.3.4), на стадии завершения разработки технического проекта (п. 7.4.4), на стадии согласования рабочей конструкторской документации (п. 7.5.6) в соответствии с моделями организации работ.

На этапе изготовления и предварительных испытаний опытных образцов пересмотрен перечень основных работ (п. 7.6.3), также пересмотрен порядок предварительных испытаний, включая программу предварительных испытаний, определены полномочные лица (п. 7.6.5).

Содержание работ на этапе приемочных испытаний опытных образцов, и приемки результатов опытно-конструкторских работ также подверглось изменениям (п. 7.7.2). Организатором приемочных испытаний может выступать инициатор разработки, пересмотрена программа приемочных испытаний и полномочные лица (п.7.7.3).

В перечень документов, которые могут являться основанием для начала проведения испытаний внесен акт предварительных испытаний (п. 7.7.6).

Установлены календарные сроки уведомления организаций-участников о начале работы приемочной комиссии, а также календарные сроки рассылки материалов (п. 7.7.7).

Внесены изменения в части организаций правомочных в принятии участия в приемочной комиссии, определен календарный срок предоставления решения о принятии участия в приемочной комиссии (п.7.7.8). Приемочная комиссия проверяет полноту разработанной технологической, конструкторской, включая эксплуатационную документацию, ремонтных документов опытного ремонта для принятия решения о возможности постановки на производство (п. 7.7.9). Необходимость разработки ремонтных документов опытного ремонта должна быть определена в техническом задании на разработку.

Внесены изменения в перечень документов, предоставляемых разработчиком приемочной комиссии (п. 7.7.10).

Пересмотрено содержание акта приемочной комиссии (п. 7.7.11).

Внесена возможность проведения контрольных испытаний владельцем инфраструктуры, в случае, если он не принимал участия в приемочной комиссии (п. 7.7.12). Установлен перечень документов и календарные сроки их передачи держателем подлинников владельцу инфраструктуры (п. 7.7.14, п. 8.3.21).

На этапе постановки на производство проведение работ при отсутствии договора (контракта) осуществляется по решению изготовителя и под его коммерческий риск (п. 8.1.2).

Пересмотрен комплект документов, передаваемый изготовителю держателем подлинника конструкторской документации, при выполнении этапа подготовки производства (п. 8.2.2).

Пересмотрено окончание этапа подготовки производства (п. 8.2.5).

При освоении производства осуществляют изготовление подвижного состава (составных частей) установочной серии в соответствии с требованиями конструкторской документацией литеры «О₁» или выше и разработанного технологического процесса для изготовления подвижного состава (составных частей) по технологической документации литеры «О₁» или выше (п. 8.3.2). Образец (образцы), изготовленный(ые) в процессе освоения производства установочной серии, подвергают квалификационным испытаниям. (п. 8.3.3).

Пересмотрено содержание программы и методик квалификационных испытаний (п. 8.3.5). Также определен метод отбора образцов для квалификационных испытаний (п. 8.3.6).

Определены состав квалификационной комиссии, календарные сроки предоставления решения о принятии участия в квалификационной комиссии или своего заключения (п. 8.3.9).

В перечень документов, которые изготовитель предоставляет к началу работы квалификационной комиссия, включены сведения о рекламациях и отказах в эксплуатации, исключены справка об общем состоянии технологической готовности к освоению производства подвижного состава (составных частей), а также перечень проведенных доработок подвижного состава. Допускается предоставление промежуточных результатов подконтрольной эксплуатации, если она не закончилась (п. 8.3.10).

Внесены дополнительные задачи квалификационной комиссии. Квалификационная комиссия оценивает полноту, достоверность и объективность результатов испытаний и подконтрольной эксплуатации (если проводится), результаты эксплуатации (п. 8.3.12).

Внесены дополнения в части определения необходимости и порядка организации подконтрольной эксплуатации (п. 8.4.5).

Установлены требования к модификации подвижного состава (составных частей) (п. 9.5).

Указано, что совершенствование подвижного состава (составных частей) проводят по ГОСТ 15.309.

Следующие структурные элементы стандарта исключены 5.2, 6.5.7, 7.2.8, 7.7.5, 8.1.3, 8.2.4, 8.4.4, приложения А, пункт Б.8.

Слова «эксплуатационная документация» заменены на «эксплуатационные документы», «РД» на «ремонтные документы (РД) для опытного ремонта», «разработчик» на «держатель подлинника конструкторской документации» на этапе подготовки и освоения производства. Из раздела 8 и далее по тексту исключены слова «инициатор разработки модель 3 по 5.1».

Кроме того, устранены опечатки и логические несоответствия требований стандарта.

4. Сведения о применении государствами-участниками Соглашения* изменяемого стандарта

Межгосударственный стандарт ГОСТ 15.902 принят Решением Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации по переписке (Протокол № 69-П от 29 августа 2014 г.)

Государства, проголосовавшие за принятие разработанного стандарта	AM, KG, KZ, RU, UA, UZ
Государства, присоединившиеся к проголосовавшим за принятие стандарта посредством направления в Бюро по стандартам бюллетеня голосования со своим положительным решением (в соответствии с п.3.5.6 ГОСТ 1.2-2009)	BY

5. Соответствие правилам и нормам по стандартизации

Данное Изменение стандарта разработано в соответствии с:

- положениями Федерального закона «О техническом регулировании»;

* Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации. Соглашение заключено правительствами стран Содружества Независимых Государств 13 марта 1992 г. в г. Москве (с дополнениями и изменениями от 22 ноября 2007 г., принятыми в г. Ашхабаде).

- ГОСТ 1.0-92 Межгосударственная система стандартизации. Основные положения;
- ГОСТ 1.2-2009 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, применения, обновления и отмены;
- ГОСТ 1.5-2001 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению;
- соблюдением требований технического регламента «О безопасности железнодорожного подвижного состава».

6. Сведения о взаимосвязи проекта стандарта с межгосударственными стандартами

- ГОСТ 15.000-82 Система разработки и постановки продукции на производство. Общие положения;
- ГОСТ 15.001-88 Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения;
- ГОСТ 15.000–94 Система разработки и постановки продукции на производство. Основные положения
- ГОСТ 15.005-86 Система разработки и постановки продукции на производство. Создание изделий единичного и мелкосерийного производства, собираемых на месте эксплуатации;
- ГОСТ 15.009-91 Система разработки и постановки продукции на производство. Непродовольственные товары народного потребления;
- ГОСТ 15.012-84 Система разработки и постановки продукции на производство. Патентный формуляр;
- ГОСТ 15.101-98 Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ;
- ГОСТ 15.309-98 Система разработки и постановки продукции на производство. Испытания и приемка выпускаемой продукции. Основные положения;
- ГОСТ 15.311-90 Система разработки и постановки продукции на производство. Постановка на производство продукции по технической документации иностранных фирм;
- ГОСТ 15.601-98 Система разработки и постановки продукции на производство. Техническое обслуживание и ремонт техники

7. Предложения по изменению, пересмотру или отмене документов по стандартизации, противоречащих предложенному проекту стандарта

Межгосударственных стандартов, противоречащих предложенному проекту Изменения №1 ГОСТ 12.902–2014 нет. Изменения, пересмотра или отмены межгосударственных стандартов не требуется.

Требуется внести изменение в национальный стандарт ГОСТ Р 15.201–2000 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство» в части области применения стандарта с целью исключения из области применения железнодорожного подвижного состава.

8. Сведения о применении стандарта для целей оценки (подтверждения) соответствия техническому регламенту «О безопасности железнодорожного подвижного состава»

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.02.2015 г. №11 ГОСТ 15.902–2014 включен в «Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011)».

9. Сведения о рассылке и о публичном обсуждении проекта Изменения № 1 ГОСТ 15.902–2014

Согласно техническому заданию первая редакция изменения направлялась на отзыв в адрес восьмидесяти пяти организаций, из которых: шестнадцать – железные дороги – филиалы ОАО «РЖД», остальные оппоненты – предприятия-изготовители железнодорожного подвижного состава, научно – исследовательские институты, проектно-конструкторские бюро и причастные подразделения ОАО «РЖД», Федеральные органы исполнительной власти.

Отзывы получены от следующих организаций:

Департамент технической политики ОАО «РЖД», Служба НТП Октябрьской, Северной, Юго-Восточной железных дорог – филиалов ОАО «РЖД», ПКБ ЦТ – филиал ОАО «РЖД», ОАО «ВНИИЖТ», Росжелдор, ФБУ «РСФ ЖТ», ФГУП «ВНИИЖГ», АО «НПК «Уралвагонзавод», ООО «УКБВ», АО «ТВСЗ», АО «Алтайвагон», ЗАО «Трансмашхолдинг», АО «ФГК», АО «УК «БМЗ», ГО «БЖД», ООО «ГСКБВ им. В.М. Бубнова», ГП «НК «Кыргыз Темир Жолу», подкомитет ПК 6 ТК 45, подкомитет МПК 6 и МПК 8 МТК 524, Госстандарт Республики Беларусь.

9.1 В согласительном совещании от 16.12.2015 г. участвовали следующие организации:

1. Департамент технической политики ОАО «РЖД»;
2. ЦДИ (ЦВ) ОАО «РЖД»;
3. ЦТ ОАО «РЖД»;
4. ПКБ ЦТ ОАО «РЖД»;
5. ПКБ ЦЛ ОАО «РЖД»;
6. ЦДМВ ОАО «РЖД»
7. ЦТА ОАО «РЖД»;
8. Служба НТП Юго-Восточной ж.д. – филиал ОАО «РЖД»;

9. ПКТЬ Л;
- 10.ОАО «ВНИИЖТ»;
- 11.ОАО «ВНИКТИ»;
- 12.ФГУП «ВНИИЖГ»;
- 13.ОАО «НИИАС»;
- 14.ФГБОУ ВПО МГУПС (МИИТ);
- 15.НП «ОПЖТ»;
- 16.НП «ОВС»;
- 17.НП «ОПСР»;
- 18.АО «НПК «Уралвагонзавод»;
- 19.ПАО «НПК «ОВК»;
- 20.АО «ТВСЗ»;
- 21.ООО «ВНИЦТТ»;
- 22.АО «ФГК»;
- 23.АО «УК «БМЗ»;
- 24.ЗАО «Трансмашхолдинг»;
- 25.УГК ОАО «ТВЗ»;
- 26.ОАО «ТВЗ»;
- 27.СМК ОАО «ТВЗ»;
- 28.ООО «Рэйл1520»;
- 29.ООО «Восток1520»;
- 30.ОАО «ЗМК»;
- 31.ПАО «КВСЗ»;
- 32.ИЦ ГК «ИВЦ»;
- 33.ООО «ТИЦ ЖТ».

Полученные замечания и предложения в период по 20 января 2016 г. включительно, учтены при подготовке окончательной редакции.

Краткая характеристика основных замечаний и предложений по разделам:

1 «Область применения»: исключение из области применения порядка разработки и постановки на производство усовершенствованного ЖД ПС, исключение формирования исходных требований для разработки.

2 «Нормативные ссылки»: включение дополнительных нормативных ссылок.

3 «Термины и определения»: приведение в соответствии с использованием в тексте стандарта.

4 «Обозначения и сокращения»: приведение в соответствии с использованием в тексте стандарте.

5 «Общие положения»: исключение положений о согласовании ТЗ с владельцем инфраструктуры и установлении единого начального этапа работ для всех моделей организации работ.

6 «Разработка технических требований»: исключением из формулировок упоминания «аванпроект» и «усовершенствованного ПС (СЧ)».

7 «Опытно-конструкторские работы»: основные замечания и предложения связаны с разработкой, внесением изменений и согласованием ТЗ, уточнением состава разрабатываемой КД, составом передаваемого комплекта документов

владельцу инфраструктуры для оформления разрешения для выхода опытных вагонов на пути общего пользования и проследования к месту испытаний, порядком работы приемочной комиссии, участием компетентных органов и органов надзора в приемочных испытаниях, дополнением информацией о составе передаваемой документации владельцу инфраструктуры, после подписания акта приемочной комиссии.

8 «Постановка на производство»: уточнение порядка проведения квалификационных испытаний и участие в испытаниях компетентных органов и органов надзора, состав передаваемого комплекта документов владельцу инфраструктуры по завершению этапов подготовки и освоения производства.

9 «Модернизация, модификация»: исключение из раздела положения, связанного с совершенствованием ПС.

С замечаниями, относящимися к построению изложения и форме содержания, неточности определений и формулировок, авторы проекта, в большинстве из них, согласились. Замечания, в которых предлагалось частично изменить или дополнить формулировки пунктов, не меняющие их смысла, в основном не были приняты, ввиду нецелесообразности.

9.2 В согласительном совещании от 16.03.2016 г. участвовали следующие организации:

1. Департамент технической политики ОАО «РЖД»;
2. ПКБ ЦТ ОАО «РЖД»;
3. НП «ОПЖТ»;
4. ОАО «ВНИИЖТ»;
5. ФГУП «ВНИИЖГ»;
6. НП «ОВС»;
7. АО «НПК «Уралвагонзавод»;
8. ЗАО «Трансмашхолдинг»;
9. ООО «ПК «НЭВЗ»;
10. ОАО «ДМЗ»;
11. ПАО «НПК «ОВК»;
12. АО «ТВСЗ»;
13. ООО «ВНИЦТТ».

Полученные замечания по сводке отзывов на первую редакцию проекта учтены при подготовке окончательной редакции.

Краткая характеристика основных замечаний и предложений:

1 «Термины и определения»: В проект изменения включены определения терминов «модернизация» и «модернизация с продлением срока службы» в соответствии с ТР ТС 001, указать при этом, что «модернизация» и «модернизация с продлением срока службы» это комплекс работ выполняемый по одной и той же процедуре.

2 «Опытно-конструкторские работы»: сделано уточнение о проведении согласования технического задания по требованию заказчика с третьими лицами при их согласии.

3 «Модернизация, модификация»: Из раздела 9 не исключать «совершенствование ПС». Включить соответствующие требования к совершенствованию, модификации ПС.

4 Из стандарта не исключать приложение Д «Порядок организации подконтрольной эксплуатации», указать при этом, что необходимо руководствоваться национальным законодательством стран, проголосовавших за принятие стандарта.

10. Сведения о публикации уведомления о разработке и о завершении публичного обсуждения проекта Изменения № 1 ГОСТ 15.902–2014

Уведомление о разработке проекта Изменения № 1 ГОСТ 15.902–2014 было опубликовано на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (www.gost.ru) «04» сентября 2015 г.

11. Сведения о разработчике стандарта

Разработка проекта Изменения №1 ГОСТ 15.902–2014 осуществлена Обществом с ограниченной ответственностью «Всесоюзный научно-исследовательский центр транспортных технологий» (ООО «ВНИЦТТ»).

Адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, В.О. 23-линия, д. 2А

Контактный телефон: (812) 655-59-10

E-mail: dabramov@tt-center.ru

Генеральный директор
ООО «ВНИЦТТ»

К.В. Кякк

Руководитель отдела
стандартизации

Д.Е. Абрамов